

Коррупция в зеркале российских СМИ. Итоги 2010 года

Одной из самых ярких идей, которая объединяла умы россиян на протяжении всего 2010 года, стала борьба с коррупцией. Первый план по противодействию коррупции был утвержден Дмитрием Медведевым в июле 2008 года через два месяца после вступления на президентскую должность. В прошедшем 2010 году наступление на коррупцию продолжилось подписанием указа о новом плане на 2010-2011 годы и о национальной стратегии по противодействию коррупции. Размах антикоррупционного действия в стране столь велик, что в правоохранительных органах его стали называть пятым нацпроектом по аналогии с приоритетными национальными проектами «Здоровье», «Жилье», «Образование» и «АПК».

На протяжении всего года Интернет-библиотека СМИ Public.Ru отслеживала ход государственной антикоррупционной кампании по материалам более 1500 печатных центральных и региональных СМИ из собственных фондов. Настоящим исследованием Public.Ru подводит итоги 2010 года и предлагает **Перечень самых громких фактов взяточничества в регионах РФ в 2010 году.**

КОРРУПЦИОННЫЕ СЛОИ

По результатам исследования СМИ на протяжении всего 2010 года **чиновники** прочно удерживали первое место по количеству коррупционных фактов, упомянутых в СМИ. По итогам года это составляет 47% от общего количества фактов взяточничества и злоупотреблений. Весь год пресса активно писала о хищениях и выводе за рубеж бюджетных средств; хищениях акций госпредприятий; присвоении и продаже госсобственности; торговле должностями; взятках за передачу в долгосрочную аренду/изменение статуса целевого назначения/ муниципальных земель; махинациях при проведении госзакупок.

Сотрудники милиции по итогам годового мониторинга занимают вторую позицию в рейтинге коррумпированности с результатом 23% от общего количества упомянутых в СМИ компрометирующих фактов, среди громких дел: прекращение или невозбуждение уголовного делопроизводства; «крышевание» бандитов; организация рейдерских захватов.

Работники сферы образования в итоге закрепили за собой третье место – 9% от общего количества упомянутых в СМИ фактов финансовых злоупотреблений, таких как взятки за поступление в государственные высшие учебные заведения, в специализированные общеобразовательные школы и дошкольные учреждения; взятки за сдачу ЕГЭ, экзаменов, зачетов, сессий.

Сотрудники ГИБДД и представители медицинской сферы находятся на четвертой позиции, получив по 5% от общего количества коррупционных преступлений в СМИ. Сотрудники ГИБДД наиболее часто упоминаются прессой в связи с торговлей водительскими правами и справками о техосмотре; фальсификацией протоколов ДТП, а также продажей должностей. Работникам медицины вменяется закупка оборудования и лекарств по завышенным ценам; выдача «липовых» справок и больничных; неправомочные требования денежного вознаграждения за оказание медицинской помощи.

Пятое место принадлежит **военным** с результатом в 4%. Наиболее часто в 2010 году в прессе упоминались торговля военными билетами и взятки за уклонение от призыва на военную службу, а также незаконная продажа военной техники и растраты бюджетных средств.

В 2010 году СМИ регулярно фиксировали факты коррупции и взяточничества среди работников **налоговых органов, сотрудников УБЭП, пожарных, УФМС, сотрудников МЧС, лесничих и даже служителей культа.**

Профессиональная коррумпируемость по материалам российских СМИ, % Итоги 2010 года



РЕГИОНАЛЬНЫЙ РЕЙТИНГ КОРРУМПИРОВАННОСТИ

В борьбе за чистоту рядов регионы весь год рапортовали о все возрастающем количестве пойманных за руку «граждан, обладающих особым правовым статусом». **По подсчетам Интернет-библиотеки СМИ Public.Ru общая сумма коррупционных сделок по фактам, фигурирующим в прессе в 2010 году в регионах России превысила 114,3 млрд. рублей.**

, где в 2010 году*В топ-10 регионов РФ журналистами были зафиксированы наиболее громкие коррупционные дела, вошли Московская область; Удмуртия; Свердловская область; Волгоградская область; Брянская область; Нижегородская область; Рязанская область; Ханты-Мансийский ОА, а также республики Дагестан и Башкортостан.

При этом **Московская область** лидирует с огромным отрывом. Общая сумма коррупционных сделок по итогам года, с которой Московская область вышла на первое место, превысила **88 млрд. руб.** Значительную часть этой рекордной цифры обеспечило громкое коррупционное дело февраля 2010 года, активно обсуждаемое прессой на протяжении всего года. Из бюджета Московской области было похищено более 25 млрд. руб. американкой Жанной Булок, ее мужем экс-министром финансов Подмоскovie Алексеем Кузнецовым и генеральным директором РИГрупп Дмитрием Котляренко. В отношении г-на Котляренко также возбуждено уголовное дело по факту вывода за рубеж имущества Московской области на сумму около 5,5 млрд. руб. и хищения акций Подольского химического завода на сумму 2,9 млрд. руб.

Вторую позицию в топ-10 занимает **Республика Удмуртия** с коррупционной суммой по итогам года **3,6 млрд. руб.** В конце марта 2010 в прессу попала информация о том, что бюджету города Ижевска нанесен ущерб на сумму более 3 миллиардов рублей. Причина - передача трех земельных участков в собственность коммерческих структур, подконтрольных депутату Госсовета УР Андрею Осколкову.

На третьем месте с результатом в **1,8 млрд. руб. Свердловская область.** Попадание в лидеры

рейтинга ей обеспечили два самых заметных коррупционных дела, о которых активно писала пресса в течение года. Бывший владелец банка ВЕФК Александр Гительсон вместе с двумя топ-менеджерами был задержан, после того как стало известно, что в свердловском отделении ПФР были утрачены 955,8 млн рублей, предназначенные для выплаты пенсий. Главе свердловского отделения Пенсионного фонда РФ Сергею Дубинкину предъявлено обвинение в регулярном получении взяток от руководителей ЗАО «Банк ВЕФК-Урал» - общая сумма взяток — более 14 млн руб.

Итоги 2010. Рейтинг коррумпированности регионов РФ. Топ-10

Место по итогам года	Регион	Сумма по итогам года, млрд. руб.
1	Московская область	89
2	Республика Удмуртия	3,6
3	Свердловская область	1,8
4	Волгоградская область	1,7
5	Брянская область	1,6
6	Нижегородская область	1,5
7	Рязанская область	1,4
8	Ханты-Мансийский ОА	1,3
9	Республика Дагестан	1,2
10	Республика Башкортостан	1,08

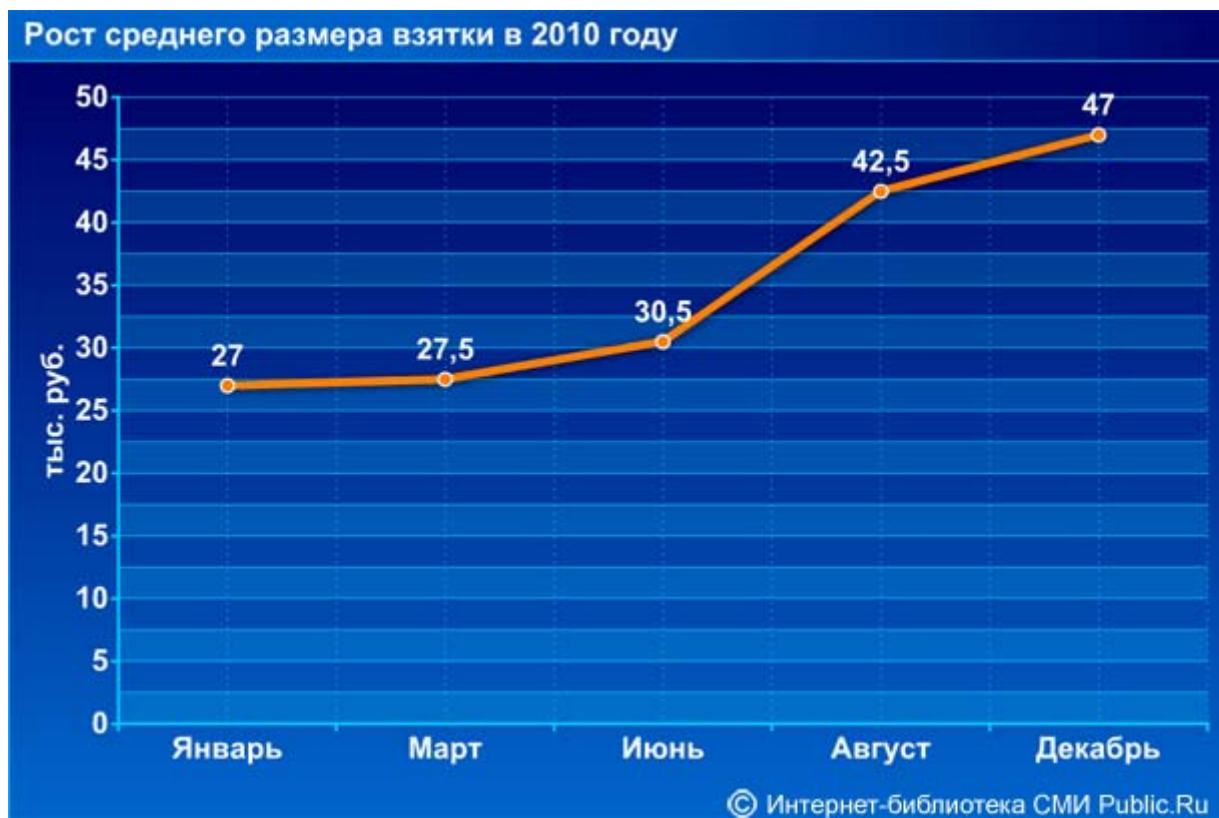
** В рейтинге не участвуют города федерального значения Москва и Санкт-Петербург.*

ИТОГИ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ КАМПАНИИ 2010

Итоги более чем двухлетнего антикоррупционного похода неоднозначны, и переломить ситуацию с коррумпированностью в стране пока не удастся. Несмотря на громкие коррупционные дела, к которым СМИ привлекали внимание общественности на протяжении всего 2010 года, генпрокурор РФ Юрий Чайка раскритиковал поднадзорные органы за неэффективность и малочисленность коррупционных разоблачений. Неудовлетворенность результатами борьбы с коррупцией выражали на протяжении года и независимые эксперты, и сам глава государства. В июле 2010 на заседании Совета законодателей Дмитрий Медведев отметил: «Очевидно, что состоянием борьбы с коррупцией не доволен никто: ни наши граждане, которые считают коррупцию одной из самых серьезных проблем, одним из самых больших вызовов нашему государству, ни чиновники, ни сами коррупционеры».

Подтверждая вышесказанное, СМИ в течение года фиксировали постоянный рост среднего размера взятки. В начале года, учитывая «возросшую опасность», СМИ сообщали, что по данным МВД средний размер взятки в России вырос почти в три раза и достиг **27 тысяч рублей**. До 30,5 тысяч рублей, по данным МВД России, вырос в стране средний размер взятки к концу первого полугодия, приблизившись к размеру средней месячной зарплаты российского чиновника. По итогам девяти месяцев средний размер взятки составил в России 42,5 тысячи рублей, а коммерческого подкупа - почти 90 тысяч рублей, сообщил заместитель начальника Департамента экономической безопасности (ДЭБ) МВД России Александр Назаров. К концу декабря сумма среднего размера взятки увеличилась до **47 тысяч рублей**.

Подводя итоги: с начала 2010 года размер средней взятки увеличился в 1,7 раза: с 27 тысяч до 47 тысяч рублей.



Говоря о размере средней взятки эксперты отдельно отмечают, что суммы коммерческого подкупа в несколько раз превышают среднее значение, а «вознаграждения» за труды неправедные крупным чиновникам чаще всего начинается от одного миллиона рублей. При этом как отмечает Департамент экономической безопасности МВД РФ, теперь просят деньги не только за то, чтобы закрывать глаза на нарушения закона или действовать в обход оною, но даже и за исполнение своих прямых обязанностей. Не менее сильно суммы взяток отличаются и по регионам РФ, причем в некоторых из них по итогам 2010 года «средняя взятка» значительно выросла. Приведем лишь некоторые данные о сумме средней взятки и коммерческого подкупа в регионах (по материалам СМИ).

Итоги 2010. Средняя взятка в регионах РФ.

Регион РФ	Средняя сумма взятки
Сахалинская область	Сумма средней взятки 140 тыс. руб.
Московская область	Средний размер взятки в этом году в Московской области составил 95 тыс. руб., сообщил начальник отдела УБЭП Подмосковного ГУВД Андрей Позднышев
Дальневосточный ФО	Средняя взятка по Дальневосточному федеральному округу составила 49,8 тыс. руб.
Волгоградская область	Средняя сумма взятки в Волгоградской области составила 45,4 тыс. руб., что в пять раз превышает прошлогодние показатели.
Уральский ФО	Средний размер взятки составил 37 тыс. руб. Коррупция в Уральском федеральном округе превышает среднероссийские показатели. Если в среднем по стране количество взяток на 100 тысяч человек составляет 7,53, то здесь - 8,8.
Ростовская область	По милицейским данным, средняя сумма взятки на Дону составляет сегодня примерно 35 тыс. руб.
Воронежская область	В начале 2010 года по сумме средней взятки регион обошел среднероссийский уровень. Он составил 29 тыс. руб.
Нижегородская область	Средний размер взятки в Нижегородской области вырос до 23 тысяч рублей, тогда как в прошлом году он составил 6,9 тысячи рублей.

Томская область	Средний размер взятки по данным МВД - 15 тыс. руб. Средний размер взятки (коммерческого подкупа) в регионе (по данным независимого фонда) составляет 87 тыс. руб;
Владимирская область	Средний размер взятки за год вырос с 2,5 до 8 тыс. руб. Прокурор Владимирской области Вячеслав Чеботарев: «Средний размер коммерческой взятки в области составляет 350 тыс. руб.»
Республика САХА (Якутия)	Средний размер взяток в Якутии по итогам прошлого года составляет 6 тыс. руб.
Тамбовская область	Средний размер взятки – 2, 5 тыс. руб., по данным управления по борьбе с экономическими преступлениями УВД по Тамбовской области.
Хабаровский край	Средняя взятка 2,4 тыс. руб.

К негативным тенденциям антикоррупционной компании 2010 года эксперты относят и тот факт, что «среди осужденных за коррупционные преступления преобладают мелкие взятчики. Подавляющее большинство доказанных в суде сумм взяток — от 500 рублей до 3 тыс. рублей. Фактически сохраняется тенденция отлова мелкой, так называемой коррупционной рыбешки, а акулы от коррупции остаются, к сожалению, безнаказанными». При этом обычные люди с конвертами попадают под суд гораздо чаще чиновников-взяточников. Такую странную тенденцию отметил в прошлом году судебный департамент при Верховном суде, проанализировав коррупционные приговоры за полгода. За дачу взятки осуждены 1723 человека, за получение — 1009.

МЕТОДИКА ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ

Отбор публикаций для анализа проводился по центральным и региональным печатным СМИ из собственных фондов Интернет-библиотеки СМИ Public.Ru с использованием специального языка запросов. Исследование охватывает период с апреля по июнь 2010 года.

В процессе мониторинга отбирались публикации, сообщающие о фактах коррупции и взяточничества во всех субъектах РФ кроме двух городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга. Первоначальная выборка публикаций включала в среднем по каждому субъекту РФ от 15 до 25 коррупционных фактов представленных в прессе. В итоговую таблицу вошли самые значительные дела (от 1 до 3) коррупционной направленности, которые отбирались «вручную» из первоначальной выборки и соответствуют следующим параметрам:

- самая крупная сумма взятки или нанесенного ущерба;
- важность или влияние фигуранта дела.

Данные по четвертому кварталу не публиковались отдельным выпуском, но вошли в итоговый отчет.